

Предварительные итоги деятельности Управления Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям за 2023 год

В 2023 году при осуществлении полномочий Управления Россельхознадзора по Владимирской, Костромской и Ивановской областям стратегия работы была выстроена с учетом приоритетности профилактических мероприятий, направленных на предупреждение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

С этой целью и в рамках осуществления действующего законодательства ведомством проведено более 5700 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе 230 мероприятий с взаимодействием и 5470 – без взаимодействия с контролируемыми лицами, в ходе которых выявлено более 6700 нарушений. По фактам выявленных нарушений составлены протоколы и вынесено более 400 постановлений о привлечении к административной ответственности с назначением штрафов на сумму около 7 млн рублей.

В течение года с хозяйствующими субъектами проводилась разъяснительная работа об основных требованиях законодательства и недопущении их нарушений, в рамках которой проведено более 36800 профилактических визитов, консультирований и информирований. Ведомством очно и в формате видеоконференцсвязи организовано порядка ста публичных мероприятий, таких как семинары, публичные обсуждения, совещания, круглые столы, вебинары, горячие линии, в которых приняли участие органы государственной власти, представители агропромышленного комплекса и средств массовой информации. Кроме того, была внедрена практика создания консультационных площадок в программах областных и всероссийских мероприятий для сельхозтоваропроизводителей.

В сфере государственного ветеринарного надзора проведено более 2200 контрольно-надзорных мероприятий в отношении индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и граждан, в том числе 41 выездная проверка в отношении хозяйствующих субъектов, согласованная с органами Прокуратуры регионов и более 2140 мероприятий без взаимодействия. В ходе проведенных мероприятий выявлено свыше 1970 нарушений, вынесено 171 постановление по делам об административных правонарушениях, наложено штрафов на сумму более 3,8 млн рублей.

Основной задачей ведомства является сохранение эпизоотического благополучия подконтрольных регионов, недопущение заноса и распространения особо опасных болезней, в том числе общих для животных и человека. С этой целью был усилен контроль за состоянием свиней и птицы как в крупных, так и в личных подсобных хозяйствах. По факту возникновения 135 вспышек карантинных и особо опасных болезней животных на территории подконтрольных регионов проводились эпизоотические расследования и применялся ряд превентивных мер, препятствующих распространению болезней.

В своей деятельности сотрудники ведомства всесторонне анализировали данные федеральных государственных информационных систем, в том числе с использованием данных искусственного интеллекта. В ходе анализа сведений, размещенных в ФГИС «Меркурий», выявлено 1316 нарушений при оформлении электронных ветеринарно-сопроводительных документов (эВСД). Также обработано более 166 тысяч подозрительных операций, выявленных аналитической подсистемой искусственного интеллекта, более 5800 нарушений подтверждено.

Чаще всего такое количество нарушений было связано с оформлением ветеринарных сертификатов с указанием аномальных и несвойственных транспортному средству маршрутов перемещения, указанием нелогичных объемов и типов используемого сырья для выработки продукции, несвоевременным гашением ЭВСД. По итогам проведенной работы приостановлена регистрация 67 уполномоченных лиц хозяйствующих субъектов, аннулирована регистрация 24 уполномоченных лиц, объявлено более 750 предостережений.

Следует отметить, что оперативный мониторинг информации в ФГИС «ВетИС», «Цербер» и «Меркурий» позволил сотрудникам ведомства выявить ряд нарушений в деятельности предприятий общественного питания, повлекших за собой отравление граждан в г. Владимире пищевой продукцией животного происхождения, в частности, шаурмой. Результаты проведенного собственного расследования Управления Россельхознадзора послужили основанием для оперативного задержания Следственным комитетом подозреваемых в совершении преступления, ответственность за которое предусмотрена ст.238 УК РФ. В дальнейшем был продолжен мониторинг и выявлено ещё 241 предприятие общественного питания, работающее вне системы прослеживаемости «Меркурий», то есть использующее сырье неизвестного происхождения. В настоящее время всем предприятиям объявлены предостережения.

Управлением Россельхознадзора продолжена работа по пресечению деятельности фантомных площадок по производству и реализации продуктов питания животного происхождения. С начала года выявлены и исключены из реестра поднадзорных объектов в автоматизированной системе «Цербер» девять площадок, занимающихся нелегальным оборотом животноводческой продукции.

В рамках федерального лабораторного мониторинга качества и безопасности пищевой продукции отобрано 1775 проб пищевой продукции, в 150 (8,5%) из которых при лабораторном исследовании установлено несоответствие по показателям качества и безопасности. По данным фактам у производителей недоброкачественной продукции отозвано 85 деклараций о соответствии.

Особое внимание было уделено контролю безопасности и качества продукции, поступающей в государственные социально значимые учреждения, такие как школы, детские сады, больницы, родильные дома, дома престарелых и другие. С начала года на территории трех регионов выявлено 110 случаев (12%) поступления подконтрольных товаров, не отвечающих требованиям технических регламентов и безопасности. Несоответствия в основном выявлялись по микробиологическим показателям (бактерия *Listeriamonocytogenes*), по жирно-кислотному составу, наличию сорбиновой кислоты и микробной трансглутаминазы. Меры были приняты как к поставщикам продукции и уполномоченным лицам, оформившим документы на нее, так и к должностным лицам социальных учреждений, принявшим товары.

В сфере надзора за обращением лекарственных средств для ветеринарного применения проведено 20 контрольно-надзорных мероприятий, выдано и переоформлено 15 лицензий на осуществление розничной торговли лекарственными средствами для ветеринарного применения.

В рамках государственного надзора в области обращения с животными в части содержания и использования в культурно-зрелищных целях проведено 28 контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия, по итогам которых контролируемым лицам объявлено 28 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. Совместно с органами Прокуратуры проведены проверки в ходе которых выявлено более 270 фактов нарушений законодательства в

деятельности передвижных выставок, зоосадов и цирков. В процессе одной из таких проверок передвижной зоовыставки в Ивановской области были выявлены множественные нарушения, представляющие угрозу причинения вреда жизни и здоровью животных. Материалы по каждому факту выявленных нарушений переданы в органы Прокуратуры для принятия мер. Вместе с тем в ходе мониторинга интернет-сайтов и социальных сетей, а также информации, поступающей от граждан из их обращений, было выявлено 28 хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность без специального разрешения (лицензии) на использование животных в культурно-зрелищных целях, каждому было объявлено предостережение.

Проводился досмотр продукции животного происхождения и животных, предназначенных на вывоз в зарубежные страны и ввозимых в Россию. В зонах таможенного контроля и на складах временного хранения досмотрено и оформлено более 853 партий подконтрольных ветеринарному надзору грузов, предназначенных для отправки в Узбекистан, Абхазию, Азербайджан, Киргизию, Казахстан. Проконтролирована отправка в Испанию, Грузию, Турцию, Италию, Беларусь, Финляндию и Монголию 326 голов животных.

В сфере карантинного фитосанитарного контроля (надзора), в области семеноводства и обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки проведено более 1915 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе согласованных с органами Прокуратуры 19 внеплановых выездных проверок на основании индикаторов риска и с использованием информационных систем: ФГИС «Аргус — Фито», ФГИС «Зерно», «Лес-ЕГАИС», ФГИС «Росаккредитация», ФГИС «Меркурий», по итогам которых выявлено более 2350 правонарушений с возбуждением 33 административных дел, дальнейшим вынесением постановлений и наложением штрафов на сумму 66,6 тыс. рублей. Кроме того, хозяйствующим субъектам было объявлено более 1940 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства.

С начала года проконтролировано и сертифицировано более 67 тыс. тонн, 7642 тыс. штук и 574,3 тыс. кубометров подкарантинной продукции. На экспортные партии и перемещаемую по территории Российской Федерации продукцию выдано 7093 карантинных и 7823 фитосанитарных сертификатов. Так, за 2023 год с территории Костромской области отгружено свыше 190 тыс. куб. м лесоматериалов, что более чем в 2 раза превышает аналогичные показатели прошлого года. Все партии досмотрены ведомством и приняты экспортерами. Основные получатели лесопродукции – страны ЕАЭС и Китай. При ввозе на территорию России импортной продукции оформлено 588 актов карантинного фитосанитарного контроля (надзора).

В рамках проведенного карантинного фитосанитарного контроля поступившей на территорию Владимирской области из Республики Калмыкия партии семян люцерны в количестве 7,6 тонн, был выявлен карантинный вредный организм повилика. Благодаря оперативно принятым фитосанитарным мерам под контролем Управления Россельхознадзора высев всей партии был предотвращен.

В целях выявления новых и определения границ ранее выявленных очагов карантинных объектов проведены карантинные фитосанитарные обследования на площади более 1104,1 тыс. га, включая площадь 124 карантинных фитосанитарных зон. По итогам обследований: установлено 6 карантинных фитосанитарных зон на общей площади 280,73 тыс. га, увеличена площадь одной карантинной фитосанитарной зоны на 34,1 га, подтверждено наличие карантинных объектов на территории 105 карантинных фитосанитарных зон и упразднено 19 карантинных фитосанитарных зон на площади свыше 478,9 га.

По результатам обследований, проведенных специалистами Управления, выявлен ранее не зарегистрированный на территории Владимирской области карантинный вредитель — ясеневая изумрудная златка, в связи с чем введен карантинный фитосанитарный режим и установлены 2 карантинные фитосанитарные зоны в городе Владимире и городском округе Муром, а также на прилегающих к ним территориях. Под контролем специалистов Управления Россельхознадзора разработаны и проведены мероприятия по локализации очагов и ликвидации популяции карантинного объекта.

В связи со значительным и резонансным превышением численности непарного шелкопряда в 2023 году и многочисленными обращениями граждан, специалистами ведомства было проведено более 10 выездных обследований населенных пунктов и лесных участков Гусь-Хрустального, Судогодского, Собинского, Меленковского районов Владимирской области. В ходе мероприятий был установлен некарантинный объект – европейский подвид непарного шелкопряда, что подтверждено лабораторными исследованиями ФГБУ «ВНИИЗЖ». Управление Россельхознадзора совместно с другими органами власти принимало участие в пресс-конференции и разработке плана профилактики и борьбы с вредителем, проводило обширную разъяснительную и рекомендационную работу с населением о способах и методах борьбы с насекомым.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий проконтролировано 35572 партии семян и посадочного материала, из них выявлено продукции не соответствующей требованиям законодательства в сфере семеноводства в количестве 6,1 тонн, 28753 штук.

По результатам лабораторных испытаний в партии семян общей массой 6 тонн выявлено несоответствие семян тимофеевки луговой требованиям государственных стандартов по посевным показателям.

В ходе проводимой работы за соблюдением обязательных требований в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений выявлено 35 интернет-магазинов, предлагающих к покупке 548 сортов семенного и посадочного материала, не включенного в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

В сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки проконтролировано свыше 50 тыс. тонн зерновой продукции. Принимались меры по пресечению выпуска в оборот зерна, не прошедшего в полной мере процедуру подтверждения соответствия продукции. По фактам недостоверного декларирования принято 96 решений о признании недействительными деклараций о соответствии на зерно общим объемом 23 тысячи тонн. Напомним, в ноябре 2023 года ведомством с использованием информационных систем установлен факт оформления ООО «Консервпром» из Ивановской области двух деклараций о соответствии на зерно овса на кормовые цели общим объемом 980 тонн без проведения исследований на обязательный показатель – охратоксин А, предусмотренный требованиями ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна». Декларации о соответствии признаны недействительными, а выпуск в оборот зерна стал невозможным.

При мониторинге данных в ФГИС «Зерно» выявлено ещё порядка 156 нарушений, совершенных сельхозтоваропроизводителями при работе в программном комплексе. По всем установленным фактам нарушений объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства.

В сфере государственного земельного надзора проведено 5613 профилактических и 1315 контрольных (надзорных) мероприятий, из которых 153 проверки, согласованные с органами Прокуратуры регионов. Сотрудниками ведомства обследовано свыше 147 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, в том числе с использованием беспилотных летательных аппаратов на труднопроходимых местностях. В ходе проводимых мероприятий выявлено более 2140 нарушений, с последующим объявлением более 1970 предостережений, составлением протоколов и вынесением постановлений об административных правонарушениях с назначением штрафов на общую сумму порядка 3 млн рублей.

Ведомством активно ведется работа по выявлению несанкционированных свалок на землях сельхозназначения. На территории трех субъектов установлено захламливание угодий на площади 4,4 га. В процессе контрольных мероприятий отобрано 919 почвенных образцов на определение показателей плодородия почвы, загрязненности и токсичности почвенного слоя опасными веществами, образцы направлены в подведомственные Россельхознадзору лаборатории для проведения исследований. В настоящее время в 514 (26%) пробах установлено превышение показателей предельно допустимой концентрации тяжелых металлов, нитратов, микробиологические показатели также не соответствуют установленным нормативам. В 59 (21%) образцах агрохимические показатели снижены.

Благодаря проводимой ведомством контрольно-надзорной деятельности и обширной профилактической работе, на территории трех подконтрольных субъектов введено в сельскохозяйственный оборот более 5865 га ранее неиспользуемых и заброшенных земель.

Землепользователям, допустившим причинение ущерба плодородному слою почвы, предъявлены досудебные претензии о возмещении ущерба на сумму более 122 млн рублей. В суды Владимирской, Костромской и Ивановской областей по этим же основаниям направлены иски на общую сумму более 28 млн рублей, а также принято решение о возмещении ущерба на общую сумму более 5 млн 671 тыс. рублей.

В области контроля за обращением с пестицидами и агрохимикатами в рамках возложенных полномочий сотрудники Управления Россельхознадзора провели 2675 профилактических и 194 контрольных (надзорных) мероприятия, в том числе 11 плановых инспекционных визитов. В ходе проводимых мероприятий выявлено 208 нарушений, объявлено 201 предостережение, а также назначено штрафов на общую сумму порядка 37 тыс. рублей.

В процессе контрольных мероприятий отобрано 355 образцов почвы и растительной продукции на определение остаточного количества пестицидов, образцы направлены в подведомственные Россельхознадзору лаборатории для проведения исследований. В настоящее время на территории Костромской области в 2 пробах почвы установлено превышение остаточных количеств пестицидов, в 3 пробах продукции (капуста, картофель) установлено превышение нитратов. Лицам, допустившим нарушения, объявлены предостережения, соответствующая информация о выявленных превышениях показателей передана в территориальное Управление Роспотребнадзора.

Сотрудники ведомства приняли участие в следственных мероприятиях Следственного Комитета РФ и проверке районной Прокуратуры по факту расследования гибели людей в Юрьев-Польском районе Владимирской области в результате применения в бытовых целях фумигантов, не предназначенных для этого. Собранные сотрудниками Управления аналитические сведения, в том числе с использованием ФГИС «Сатурн», а также материалы, составленные по результатам участия

в проверке прокуратуры, были приобщены к материалам уголовного дела и легли в основу проверки, проводимой прокуратурой Юрьев-Польского района. Так, было установлено сельхозпредприятие, которое в своей деятельности допустило нарушения, повлекшие возможность незаконного распространения пестицида, предназначенного для фумигации производственных и складских помещений. По результатам проверки Управлением Россельхознадзора вынесено постановление в отношении должностного лица сельхозпредприятия, а также внесено представление в отношении юридического лица.

Анализируя вышеизложенное, а также учитывая все факторы, повлиявшие на деятельность ведомства, следует отметить, что работа по-прежнему строилась на принципах открытости и доступности получаемой информации. Это подтверждает статистика упоминаний в средствах массовой информации, которых в настоящее время более 5 тысяч, а также количество поступивших обращений от граждан и юридических лиц. По предварительным данным должностными лицами ведомства рассмотрено свыше 1250 обращений, в том числе принятых в работу через социальные сети и подсистему обратной связи портала государственных услуг РФ, что на 75% больше количества поступивших в прошлом году обращений.

Ведомство в текущем году активно взаимодействовало с подведомственными Россельхознадзору ФГБУ «ВНИИЗЖ», ФГБУ «ВНИИКР», ФГБУ «ВГНКИ» и ФГБУ «НЦБРП» как в рамках выполнения государственного задания, так и в профилактической работе с агропромышленным сектором регионов на проводимых публичных мероприятиях с пресс-подходами и рабочими совещаниями.